

6 - JUSTIFICACIÓN, OBJETIVOS Y DESCRIPCIÓN DEL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL

1. JUSTIFICACIÓN DE LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD DEL PLAN

Como se ha visto, en el momento actual la energía eléctrica de origen eólico constituye una realidad energética, habiendo pasado, en pocos años, de tener una contribución testimonial en el total de energía primaria a poder representar, en algunos casos, un porcentaje significativo del total energético de regiones e incluso de países enteros.

El estado actual de la tecnología permite la construcción de máquinas de potencia importante y gran fiabilidad de funcionamiento, con las que, en lugares apropiados, pueden construirse parques eólicos de gran potencia que pueden generar cantidades significativas de energía, económicamente rentable, al mismo tiempo que su implantación contribuiría a la reducción de las emisiones de gases provocadores del denominado efecto invernadero y en definitiva del cambio climático.

Ante la situación general de desarrollo de la energía eólica, a la vista de las ventajas energéticas, socioeconómicas y medioambientales que su aprovechamiento reporta, y atendiendo a la planificación territorial y sectorial de la energía, que apuesta clara y decididamente por el aprovechamiento máximo de los recursos renovables, por el incremento de la tasa de autoabastecimiento energético, por la diversificación de las fuentes de aprovisionamiento y por la utilización de energías limpias que coadyuvan a la reducción de las emisiones atmosféricas totales y específicas de los contaminantes, resulta especialmente justificada la implantación de parques eólicos en Euskadi; lo que supondrá, además de un apoyo importante para el logro de aquellos objetivos, retos y desafíos de futuro de carácter energético y medioambiental, planteados en la planificación sectorial y territorial, una contribución relevante para el desarrollo tecnológico e industrial de muchas empresas en el País Vasco, implicadas en productos y servicios del sector eólico, con el consiguiente favorecimiento de la generación de empleo.

Por todo ello, el aprovechamiento eólico en la Comunidad Autónoma del País Vasco puede ser una importantísima ayuda, para:

-
- (a) La reducción de las emisiones de CO₂, principales provocadoras del efecto invernadero y del cambio climático.
 - (b) Contribuir a la ralentización del proceso de agotamiento de las reservas de combustibles fósiles y a mantener el equilibrio entre recursos naturales existentes y aprovechamiento de los mismos.
 - (c) Contribuir a incrementar la tasa de autoabastecimiento energético de la Comunidad Autónoma y a disminuir, en consecuencia, la dependencia exterior en esta materia, lo que supone una mejora sustancial en un sector tan estratégico como el energético.
 - (d) Contribuir a la diversificación de las fuentes de aprovisionamiento, lo que mejorará, proporcionalmente, la disponibilidad, seguridad y competitividad del sistema energético vasco.
 - (e) Aproximar la fuente de generación de la energía a los puntos de consumo, lo que puede permitir dotarnos de mayores márgenes de libertad y contribuir a la conservación y ahorro energético, evitando o reduciendo las pérdidas de energía y los impactos ambientales derivados del transporte de la misma.
 - (f) Asentar definitivamente la instalación de una industria eólica en la Comunidad Autónoma del País Vasco, que contribuya al desarrollo tecnológico, a la mejora de la competitividad y en definitiva a la mejora de la economía y a la creación de empleo. En este sentido hay que tener en cuenta que la construcción de parques eólicos supone una generación de riqueza permanente.

No obstante, la implantación de parques eólicos en Euskadi puede tener una incidencia territorial importante y afectar notablemente al medio natural y al entorno del lugar donde aquellos se ubiquen; esto hace que la redacción del Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica se revele como un instrumento útil para la fijación de pautas y criterios orientadores, tanto para la Administración como para los particulares, en la selección de los emplazamientos más idóneos (desde el punto de vista combinado energético-económico y medio ambiental) para el aprovechamiento de este recurso natural y en definitiva para la búsqueda del mejor acomodo territorial de los parques eólicos, dentro de la ordenación vigente resultante de las DOT.

2. OBJETO Y OBJETIVOS DEL PLAN TERRITORIAL SECTORIAL DE LA ENERGÍA EÓLICA

Es objeto del presente Plan Territorial Sectorial, la selección de los emplazamientos más adecuados para la implantación de parques eólicos en el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco, teniendo en cuenta el factor medioambiental como uno de los más importantes.

De los varios tipos de las aplicaciones de la energía eólica, el presente Avance tiene por objeto, y así contempla exclusivamente, aquellas que puedan tener una incidencia territorial significativa; esto es: parques eólicos que tengan como objetivo, mediante la utilización de un conjunto integrado de más de 8 aerogeneradores, captar la energía contenida en el viento, transformarla en energía eléctrica y verterla en la red de distribución, y que cuenten así mismo con una potencia instalada superior a 10 MW.

Las posibles instalaciones eólicas no incluidas en el párrafo anterior quedarán fuera del ámbito de aplicación de este PTS. No obstante, requerirán, para su ejecución, de la preceptiva autorización industrial de las instalaciones y en su caso de la correspondiente evaluación de impacto ambiental, y se someterán en cuanto a su implantación a la legislación del suelo. De este modo, desde la perspectiva urbanística, si se pretendiera instalar en suelo no urbanizable, en zonas en las que el planeamiento municipal no lo impida, una instalación eólica no incluida en el párrafo anterior, previamente a la concesión de la licencia precisarán obtener la autorización administrativa señalada a la legislación urbanística para las instalaciones de utilidad pública o interés social que hayan de emplazarse en tal clase de suelo.

Aquellos parques eólicos que son objeto del presente PTS necesitan, lógicamente, un lugar donde instalarse; un lugar que cuente con un potencial eólico susceptible de aprovechamiento rentable, y en el que los impactos medioambientales que la implantación del parque generaría, pudieran ser globalmente asumibles.

El Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica tiene, en consecuencia, como primer objetivo: identificar, seleccionar e integrar en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma Vasca, los emplazamientos eólicos más idóneos desde el punto de vista técnico para el aprovechamiento de este recurso natural.

El acomodo en la ordenación se realizará a través de la determinación de las zonas en las que el aprovechamiento eólico puede ser una actividad admisible o potencial.

La gran importancia que tiene para la Comunidad Autónoma del País Vasco la creación de una infraestructura para el aprovechamiento de este recurso energético, natural, renovable y autóctono, viene acompañada por el objetivo de que, como cualquier otra planificación sectorial, quede enmarcada dentro de una política global de ordenación del territorio, tal y como señala la Exposición de Motivos de la vigente Ley de Ordenación del Territorio del País Vasco (LOTPV). La necesidad de coordinar intereses es pues, otro de los objetivos fundamentales que se persiguen con la redacción del presente Plan Territorial Sectorial.

En el marco de aquella coordinación de intereses y teniendo el factor ambiental como uno de los más importantes, el PTS que se redacta, tiene como objetivo principal e irrenunciable facilitar la instalación de parques eólicos e integrar en la ordenación del territorio la infraestructura necesaria para alcanzar, de aquí al año 2005, cuando menos, una potencia instalada de 175 MW y una producción anual de 437.500 MWh de origen eólico, previstos en el Plan 3E-2005 - Estrategia Energética de Euskadi al 2.005.

De todas las maneras el Plan debe ser y es lo suficientemente flexible para permitir, de confirmarse la ausencia de impactos ambientales negativos significativos o la aceptación social mayoritaria de los parques eólicos, el incremento de aquellos objetivos, o dar cabida a los nuevos que pudieran ser planteados con un horizonte temporal más allá del año 2.005, al que vienen referidos los señalados en el Plan 3E-2005.

Finalmente debe tenerse en cuenta que los promotores podrían, al menos hipotéticamente, señalar emplazamientos diferentes a los seleccionados en este PTS, por ello, este instrumento, que pretende servir de marco útil al desarrollo ordenado del sector eólico, se formula también con el objetivo de señalar pautas y criterios orientadores que puedan servir de guía a la hora de analizar y valorar otros emplazamientos diferentes a los contemplados en este PTS.

3. DESCRIPCIÓN DEL PLAN TERRITORIAL DE LA ENERGÍA EÓLICA

Dos son las consideraciones básicas que han condicionado el alcance de este Plan Territorial:

- 1) En el documento 3E-2005. Estrategia Energética de Euskadi, incluso en las propias Directrices de Ordenación de Territorio, queda en evidencia la necesidad que tiene Euskadi de aprovechar al máximo sus escasos recursos energéticos, a tenor de la enorme dependencia en esta materia. Este aprovechamiento es una condición ineludible para mantener en el futuro los niveles de calidad de vida y desarrollo que nuestra Comunidad ha alcanzado hasta el presente.
- 2) La respuesta a esta necesidad ha de producirse sin que Euskadi experimente una pérdida significativa de su calidad medioambiental. Dentro del concepto de calidad medioambiental se contempla la idea de respeto al medio natural, entendido no sólo como el medio en el que el hombre habita, sino que un auténtico cosmos adecuado y equilibrado, en el que el individuo ha de integrarse como un elemento más, sin dejar a su paso huellas negativas indelebles.

A la vista de ello, el PTS pretende que la implantación de parques eólicos en la CAPV sea una realidad que posibilite aprovechar al máximo el recurso eólico disponible, sin que ello vaya en detrimento del respeto debido al medio natural; para lo cual ha seleccionado, partiendo de los que considera emplazamientos potenciales o teóricos con la tecnología disponible en la actualidad, aquellos que entiende son los más idóneos para la instalación de parques desde el punto de vista combinado energético-económico y medioambiental.

La pormenorización de las determinaciones objeto del Plan, posibilitará que los emplazamientos que resulten seleccionados, tras el análisis y confrontación de alternativas, adquieran el carácter de definitivos, se integren directa y automáticamente en la ordenación territorial y en el planeamiento urbanístico municipal. Y su ejecución, además de ser posible y atractiva para los potenciales promotores, sea capaz de generar energía eléctrica suficiente para cumplir los objetivos energéticos actuales y futuros.

Uno de los factores fundamentales que se ha tenido en cuenta en la redacción de este PTS es la incidencia medioambiental y territorial que pudieran tener los parques eólicos, lo cual va a depender fundamentalmente de los emplazamientos elegidos.

La selección de los emplazamientos es pues una decisión fundamental que, en la medida de lo posible, se pretende ordenar a través de este Plan Territorial Sectorial.

A la vista de lo anterior, en el contenido de este Plan Territorial Sectorial, propio de su naturaleza y finalidad, se contemplan las siguientes secuencias fundamentales:

1) Condiciones de Viento en Euskadi

Se analizan, como punto de partida, las condiciones generales de viento y las zonas eólicas de Euskadi.

2) Proceso de identificación, valoración y selección de emplazamientos

a) Aspectos técnico-económico -energéticos

i) Potencial eólico de Euskadi

Durante esta fase se realiza la identificación de los emplazamientos situados en la CAPV, o en sus límites, que poseen capacidad eólica, independientemente de sus condiciones ambientales o la viabilidad técnica de su aprovechamiento. Estos lugares constituyen los *emplazamientos potenciales*.

ii) Potencial irrealizable

Los emplazamientos identificados en el paso anterior son sometidos a un análisis de viabilidad técnica. En esta fase se rechazan aquellos emplazamientos o partes de los mismos en los cuales existe recurso “viento” pero el aprovechamiento está fuertemente limitado por las dificultades técnicas de realización de la instalación.

Los lugares que superan esta fase constituyen los emplazamientos realizables.

b) Aspectos ambientales

i) Identificación y clasificación de afecciones. Desestimación de emplazamientos por razones ambientales

En esta fase se procede a identificar las afecciones ambientales que pueden producir los parques eólicos, clasificándolas en críticas y admisibles. Las críticas son aquellas afecciones, que de no tomar medidas correctoras u ordenadoras, originarían un impacto inadmisibile al superar el umbral establecido por este PTS. Por tanto, se analizan si las afecciones críticas son evitables o no mediante la aplicación de medidas correctoras u ordenadoras que las eliminen o mitiguen, procediéndose a la desestimación de los emplazamientos o partes de los mismos en los que se producen afecciones críticas e inevitables.

Las admisibles son susceptibles de valoración y comparación entre los distintos emplazamientos. Por último, existe otro tipo de afección cuyo estudio excede al presente PTS, poseyendo instrumentos específicos para su análisis.

c) Clasificación de emplazamientos admisibles

Se realiza en este apartado una doble clasificación de los emplazamientos admisibles en función de su mayor o menor idoneidad técnico-económica y ambiental. Se divide en dos subfases.

i) Clasificación de emplazamientos en función de su afección ambiental. Nueva desestimación por razones ambientales

Se propone y realiza una metodología específica para la valoración de las afecciones admisibles, integrándose posteriormente en un único valor.

En la valoración final de la afección, obtienen mayor peso aquellos factores en los cuales la afección de las instalaciones eólicas, parece que puede ser “a priori” mayor (paisaje y avifauna).

En este paso se observa, que si bien algunos emplazamientos son admisibles, la afección producida por ellos es notablemente superior a la del resto. Habida cuenta de que los emplazamientos admisibles superan netamente a los objetivos energéticos previstos en el Plan 3E-2005, se considera conveniente desestimar los dos emplazamientos que destacan sobre los demás por su impacto ambiental.

ii) Clasificación de emplazamientos en función de factores energético-económicos

Los emplazamientos admisibles son clasificados en función de la estimación de su potencial capacidad energético-económica. Los factores que se analizan son el potencial eólico y la relación entre los costes que origina la instalación en función de las características intrínsecas del emplazamiento y la previsión de producción de electricidad.

iii) Clasificación integrada de emplazamientos.

En esta fase se integran los resultados obtenidos anteriormente. Se realiza una matriz de doble entrada, clasificando los emplazamientos en función de su capacidad eólica y su afección ambiental.

Se realiza una matriz de doble entrada en la que los emplazamientos se encontrarán clasificados y agrupados en función de sus factores técnico-

económicos y su afección ambiental. En un extremo de la tabla se encontrarán los emplazamientos más interesantes, ya que aunarán una mayor capacidad económico-energética y una menor afección ambiental. En el extremo opuesto se ubicarán los emplazamientos con menor interés energético y mayor afección ambiental, siendo por tanto los menos convenientes. El resto de emplazamientos se situarán en situaciones intermedias a lo largo de la tabla.

La finalidad de la clasificación integrada es la de facilitar criterios para poder elegir en un momento dado cuales son los emplazamientos o proyectos, más idóneos para el aprovechamiento eólico, en el supuesto de que las solicitudes para la instalación de parques eólicos superaran los límites máximos que pudieran establecerse para el número de instalaciones, para la potencia máxima instalada o para cualquier criterio o parámetro que se señalara.

3) División de emplazamientos en dos grupos.

Los emplazamientos admisibles se dividen en dos Grupos (Grupo I y Grupo II). Se considera que la implantación de parques en los del Grupo I permiten el cumplimiento de los objetivos energéticos del Plan con el mínimo impacto ambiental, por lo que únicamente se permitirán instalaciones en alguno de los emplazamientos del Grupo II cuando se acredite la dificultad objetiva para el cumplimiento de los objetivos energéticos previstos sin recurrir a estos emplazamientos.

4) Emplazamientos seleccionados. Ejecución.

La ejecución de parques eólicos en los emplazamientos seleccionados precisará de la tramitación y aprobación de los proyectos técnicos de las instalaciones concretas por parte del Departamento de Industria, Comercio y Turismo, y de su sometimiento a evaluación de impacto ambiental por parte del Órgano Ambiental de la CAPV.

5) Emplazamientos no previstos en el PTS.

La instalación de un parque eólico de los incluidos en el objeto de este PTS, en un emplazamiento no previsto en el mismo, requerirá su previa modificación.

6) Nueva ordenación urbanística.

En los emplazamientos seleccionados en el PTS, la implantación de un parque eólico y todos sus elementos auxiliares y conexos será un uso o actividad admisible, cualquiera que sea la clasificación o calificación del suelo y dentro de todas las categorías de ordenación previstas en la Directriz del medio físico de las DOT.

7) Efectos sobre el planeamiento vigente

La aprobación definitiva del Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica incidirá en el planeamiento urbanístico afectado por los emplazamientos seleccionados, de tal manera que éste quedará vinculado por las determinaciones de este PTS y deberá adaptarse a ellas en su primera revisión o modificación.